

Број: 771/2008-D-02/2
Датум: 29.01.2009.



АГЕНЦИЈА за ЕНЕРГЕТИКУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ЈКП „Стандард“, Ада
8. октобра 1
24430 Ада

Поштовани,

У прилогу Вам достављамо Мишљење на Предлог одлуке о утврђивању цена за обрачун природног гаса за тарифне купце који сте нам доставили дописом од 27.01.2009. године (заведено у Агенцији под бројем 771/2008-D-02/2 од 28.01.2009.)

Молимо, да хитно донесете Одлуку о ценама и са Мишљењем Агенције упутите је Министарству рударства и енергетике ради спровођења поступка прибављања сагласности Владе на цене утврђене Одлуком.

С поштовањем,

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА



11000 БЕОГРАД, Теразије 5/V
тел: (011) 30 33 890 & 30 33 884
факс: (011) 32 25 780
Email: aers@aers.rs • URL: www.aers.rs

На основу члана 66. став 5. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 84/2004) и члана 12. тачка 8. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/2005), Савет Агенције за енергетику Републике Србије, на 100. седници од 29.01.2009. године, разматрао је Предлог одлуке о утврђивању цене за обрачун природног гаса за тарифне купце ЈКП „Стандард“, Ада и даје следеће

МИШЉЕЊЕ

1 ЈКП „Стандард“, Ада - трговац на мало природним гасом за потребе тарифних купаца, доставило је својим дописом од 28.01.2009. године (заведено у Агенцији под бројем 771/2008-D-02/1 од 28.01.2009. године) на мишљење Предлог одлуке о утврђивању цена за обрачун природног гаса за тарифне купце, којом су утврђене следеће цене:

Категорије купаца	Групе купаца	Тарифни став „енергент“ (дин/м ³)	Тарифни став „капацитет“ (дин/м ³ /дан/година)	Тарифни став „накнада по месту испоруке“ (дин/место испоруке/година)
Категорија 1 p < 6 bar	Домаћинства	35.89		1,210.16
	Остали купци	33.41	368.61	1,210.16

2. У поступку оцене оправданости трошкова пословања, који се, сагласно Закону о енергетици и Методологији за одређивање тарифних елемената за обрачун цена природног гаса за тарифне купце („Службени гласник РС“, 68/2006 и 1/2007), признају енергетским субјектима при образовању цена, Агенција је на основу приложене документације и података достављених уз Предлог одлуке, утврдила да је ЈКП „Стандард“, Ада при образовању цене природног гаса за тарифне купце:

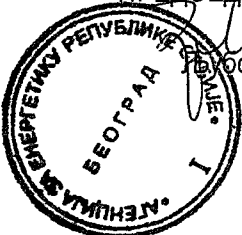
- обрачунао максимално одобрени приход за енергетску делатност трговине на мало природним гасом за потребе тарифних купаца и извршио алокацију максимално одобреног прихода на тарифне елементе применом критеријума и мерила утврђених Методологијом за одређивање тарифних елемената за обрачун цена природног гаса за тарифне купце, и
- исказао цене по тарифним ставовима на начин утврђен Тарифним системом за обрачун природног гаса за тарифне купце („Службени гласник РС“, 1/2007).

3. Полазећи од наведених констатација и свеобухватне анализе приложене документације и података, Агенција је закључила да су елементи за утврђивање оправданих трошкова пословања који су, сагласно наведеној методологији, од утицаја на утврђивање максимално одобреног прихода за енергетску делатност трговине на мало природним гасом за потребе тарифних купаца исказани реално и стога је мишљења да се могу сматрати оправданим.

4. Ставови Агенције изнети у овом мишљењу, детаљније су образложени у анализи енергетско – техничких карактеристика система за природни гас, као и економско – финансијских показатеља и као аналитичка основа су прилог овог мишљења.

Број: 33/2009-Д-1/9
Београд, 29.01.2009. године

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Д-р Зоран Матић


АНАЛИТИЧКА ОСНОВА

за оцену и давање мишљења о ценама природног гаса за тарифне купце

1. Уводне напомене

У складу са чланом 66. став 5. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, 84/2004), ЈКП „Стандард“, Ада лиценцирани енергетски субјект за трговину на мало природним гасом за потребе тарифних купаца, доставио је Агенцији за енергетику Републике Србије (Агенција) на давање мишљења предлог акта о ценама природног гаса за тарифне купце (допис заведен у Агенцији под бројем 771/2008-D-02 од 25.12.2008. године). У поступку додатног услаглашавања података између Агенције и подносиоца захтева, извршене су одређене корекције у подацима а на основу којих је подносилац захтева поднео нови предлог цена природног гаса за тарифне купце (допис заведен у Агенцији под бројем 771/2008-D-02/1 од 27.01.2009. године).

У прилогу наведеног дописа достављен је Предлог цена природног гаса трговца на мало природним гасом за потребе тарифних купаца, попуњене табеле по захтеву Агенције и пратећа документација.

ЈКП „Стандард“, Ада је у претходном поступку, пре достављања поменутог предлога, извршио више корекција обрачуна и доставио Агенцији сва тражена образложења, документацију и додатне податке.

2. Полазне основе

Сви енергетско – технички и економско - финансијски подаци садржани у табелама које су, на захтев Агенције, приложене уз Предлог одлуке о ценама за енергетску делатност трговине на мало природним гасом за потребе тарифних купаца, су коректно и свеобухватно приказани. Економско – финансијска анализа предложеног акта о ценама односи се на анализу сваког појединачног елемента формуле за израчунавање максимално одобреног прихода за енергетску делатност трговине на мало природним гасом за потребе тарифних купаца, а према Методологији за одређивање тарифних елемената за обрачун цена природног гаса за тарифне купце („Службени гласник РС“, 68/2006 и 1/2007), као и на проверу исправности алокације максимално одобреног прихода на тарифне елементе, односно на правилност израчунавања цена по тарифним ставовима утврђеним Тарифним системом за обрачуна природног гаса за тарифне купце („Службени гласник РС“, 1/2007).

У поступку анализе економско – финансијских параметара у предложеном акту о ценама узете су у обзир и следеће чињенице:

- Подносилац захтева је јавно предузеће (Скупштина општине Ада као оснивач је власник 100% капитала подносиоца захтева), што има значаја приликом планирања одређених економско-финансијских позиција за регулаторни период (трошкови зарада су под контролом надлежних општинских органа и сл.),
- На Ребаланс Програма пословања подносиоца захтева за 2008. годину, Скупштина општине Ада је дала сагласност (Решење о давању сагласности број 021-1/2008-01 од 29.12.2008. године),
- Подносилац захтева је ималац лиценци за обављање три енергетске делатности, а поред тога обавља и неенергетске делатности,
- Подносилац предлога је у складу са чланом 43. Закона извршио раздвајање књиговодствених рачуна по делатностима и саставио је и Агенцији доставио билансе стања и билансе успеха по делатностима, као и Извештај независног ревизора о извршеној ревизији финансијских извештаја подносиоца захтева за 2007. годину. С тим у вези, сви подаци који су у економско – финансијским табелама наведени за 2007. годину, усклађени су са подацима из биланса стања и биланса успеха за 2007. годину за предметне енергетске делатности. Такође, алокација заједничких позиција биланса стања и биланса успеха, а које имају утицаја на формирање максимално одобрених прихода за предметне енергетске делатности извршена је коректно, односно подносилац предлога је коректно дефинисао кључеве за расподелу заједничких трошкова, средстава и осталих прихода у регулаторном периоду и доставио Агенцији прихватљива образложења (рачунице) одабраних кључева.

3. Општи подаци

ЈКП „Стандард“, Ада обавља делатности трговине на мало природним гасом за потребе тарифних купаца, дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом који чине 75,85 km полиетиленске дистрибутивне мреже и 1 мерна станица (МС). (Наведени подаци су из лиценце 093/07-ЛГ-20 од 18.10.2007. године, а није било захтева за проширење лиценце).

Мрежа је грађена фазно, а изградња је започета 1989.год.

Укупан број места испоруке на дистрибутивној мрежи ЈКП „Стандард“, Ада је на почетку регулаторног периода износио 985, а за крај регулаторног периода је планирано 1022 места испоруке. Сва места испоруке припадају Категорији 1, јер се налазе на мрежи притиска $p < 6 \text{ bar}$.

4. Количине природног гаса планиране за продају у 2008.години

Методологијама је предвиђено да је Енергетски биланс Републике Србије, односно подаци који служе за његово доношење или документа на основу којих се он доноси, основа за прихватање података о количинама природног гаса. Влада Републике Србије је Енергетски биланс за 2008. годину усвојила у децембру 2007. године. ЈКП „Стандард“, Ада је за потребе трговца на мало, пријавио ЈП „Србијасгас“, према Енергетском билансу за 2008. годину 3.330.000 m³ природног гаса на основу процене, узимајућу у обзир потрошњу природног гаса у претходном периоду, предвиђени пораст потрошње и предвиђене губитке на дистрибутивном систему за 2008.годину.

Трошкови који улазе у обрачун максимално одобреног прихода ЈКП „Стандард“ , Ада за енергетску делатност Трговине на мало природним гасом за потребе тарифних купаца, расподељују се на основу података о планираним количинама природног гаса, максималној дневној потрошњи и броју места испоруке на којима ће се у 2008. години продавати природни гас тарифним купцима прикљученим на дистрибутивни гасовод ЈКП „Стандард“ , Ада.

Тарифни елемент „енергент“ - 3.255.000 m³ је укупна количина природног гаса која ће се у 2008. години продати тарифним купцима. Тарифни елемент „енергент“ је правилно израчунат и износи 1.800.000 m³ за „домаћинства“ и 1.455.000 m³ за „остале купце“.

Тарифни елемент „капацитет“ – 16.691 m³/дан/год., за 2008. годину је усвојен на основу података из 2007. године. Тарифни елемент „капацитет“ је правилно израчунат и износи 12.082 m³/дан/год. за „домаћинства“ и 4.609 m³/дан/год. за „остале купце“.

Тарифни елемент „место испоруке“ – 1.004 - за трговца на мало је израчунат као средња вредност броја активних прикључака на почетку и на крају регулаторног периода. ЈКП „Стандард“ ,Ада је предвидео да ће до краја 2008.год., на дистрибутивној мрежи р <6 баг гас започети да користи још 37 купаца, тако да је средњи број места испоруке за „домаћинства“ 883 и за „остале купце“ 121.

5. Оперативни трошкови

Економско–финансијска анализа оперативних трошкова уважила је пројектовану стопу инфлације за 2008. годину од 6,0% (односно 7,1% просечно), као и да је планирана продаја природног гаса за потребе тарифних купаца у регулаторном периоду за 72,7% већа у односу на претходну годину, а што све има утицаја на планиране оперативне трошкове у регулаторном периоду.

Укупни оперативни трошкови планирани су у регулаторном периоду у износу од 1.147.000 динара (за 2,8% више у односу на претходну годину).

ОПЕРАТИВНИ ТРОШКОВИ

у 000 динара

Редни број	Позиција	2007	2008	Индекс
1.	Трошкови материјала	236	138	58
1.1.	Трошкови материјала за израду	4	6	150
1.2.	Трошкови осталог материјала (режијског)	38	42	111
1.3.	Трошкови горива и енергије	194	90	46
2.	Трошкови зарада, накнада зарада и остали лични расходи	763	859	113
2.1.	Трошкови зарада и накнада зарада (брuto)	604	678	112
2.2.	Трошкови пореза и доприноса на зараде и накнаде зарада на терет послодавца	108	121	112
2.3.	Трошкови накнада по уговору о делу			
2.4.	Трошкови накнада по ауторским уговорима			
2.5.	Трошкови накнада по уговору о привременим и повременим пословима			
2.6.	Трошкови накнада физичким лицима по основу осталих уговора			
2.7.	Трошкови накнада члановима управног и надзорног одбора			
2.8.	Остали лични расходи и накнаде	51	60	118
3.	Трошкови производних услуга	33	38	115
3.1.	Трошкови услуга на изради учинака			
3.2.	Трошкови транспортних услуга	11	13	118
3.3.	Трошкови услуга одржавања	20	22	110
3.4.	Трошкови закупнина			
3.5.	Трошкови сајмова			
3.6.	Трошкови рекламе и пропаганде	2	2	100
3.7.	Трошкови истраживања			
3.8.	Трошкови развоја који се не капитализују			
3.9.	Трошкови осталих услуга		1	
4.	Нематеријални трошкови	84	112	133
4.1.	Трошкови непроизводних услуга	24	41	171
4.2.	Трошкови репрезентације	10	11	110
4.3.	Трошкови премија осигурања	37	46	124
4.4.	Трошкови платног промета	6	6	100
4.5.	Трошкови чланарина	3	4	133
4.6.	Трошкови пореза	1	2	200
4.7.	Трошкови доприноса			
4.8.	Остали нематеријални трошкови	3	2	67
5.	Укупно (1 + 2 + 3 + 4)	1.116	1.147	103
6.	Број запослених (стање крај године)	2	2	100

Економско – финансијска анализа појединачних оперативних трошкова нарочито је фокусирана на трошкове код којих је предвиђено значајније повећање у регулаторном периоду у односу на претходну годину и који су планирани у значајнијем апсолутном износу, а то су:

- «Трошкови зарада, накнада зарада и остали лични расходи» планирани су у регулаторном периоду у износу од 859.000 динара (за 12,6% више у односу на претходну годину). Планирани предметни трошкови су усклађени са Ребалансом Програма пословања подносиоца захтева за 2008. годину, па се планирана висина овог трошка у регулаторном периоду може сматрати оправданом и прихватљивом.
- „Трошкови добровољног додатног пензијског и инвалидског осигурања“ и „Трошкови услуга за хуманитарне, научне, спортске и културне циљеве“ нису планирани у регулаторном периоду.

На основу свега напред наведеног, предложени оперативни трошкови у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

6. Трошкови амортизације

Трошкови амортизације планирани су у регулаторном периоду у износу од 68.000 динара (за 23,6% више у односу на претходну годину).

Трошкови амортизације постојећих средстава планирани су у регулаторном периоду у износу од 68.000 динара, док трошкови амортизације средстава која ће бити активирана у регулаторном периоду нису планирани у регулаторном периоду. Пораст трошкова амортизације постојећих средстава узрокован је адекватнијом алокацијом средстава у регулаторном периоду у односу на претходну годину.

Према Рачуноводственим политикама подносиоца захтева, трошкови амортизације се обрачунавају пропорционалном методом у процењеном корисном веку трајања средстава.

На основу свега напред наведеног, предложени трошкови амортизације у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

7. Трошкови набавке природног гаса

Трошкови набавке природног гаса, укључујући све зависне трошкове набавке планирани су у регулаторном периоду у износу од 94.037.000 динара.

Технички подаци о количини природног гаса коју трговац на мало природним гасом за потребе тарифних купаца набавља од трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца у регулаторном периоду и збиру максималних дневних потрошњи природног гаса на свим местима примопредаје гаса од трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца у регулаторном периоду исправно су преузети из одговарајућих техничких табела.

У обрачуну трошкова набавке природног гаса, укључујући све зависне трошкове набавке примењена је цена по тарифном ставу "енергент" трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца у износу од 28,71 дин/м³ и цена по тарифном ставу "капацитет" трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца у износу од 38,13 дин/м³/дан/година, а што

је у складу са Одлуком о утврђивању цене природног гаса за тарифне купце ЈП «Србијасас», Нови Сад («Службени гласник РС», 93/2008).

На основу свега напред наведеног, предложени трошкови набавке природног гаса, укључујући све зависне трошкове набавке у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

8. Трошкови коришћења система за дистрибуцију природног гаса

Трошкови коришћења система за дистрибуцију природног гаса планирани су у регулаторном периоду у износу од 18.555.000 динара.

Планирани трошкови коришћења дистрибутивног система укључују трошкове коришћења сопственог дистрибутивног система у износу од 13.395.000 динара и трошкове коришћења дистрибутивног система ЈП «Србијасас», Нови Сад у износу од 5.160.000 динара. Податак о трошковима коришћења сопственог дистрибутивног система је правилно преузет из одговарајућих економских табела, док је трошак коришћења дистрибутивног система ЈП «Србијасас», Нови Сад правилано обрачунат на основу података из одговарајућих техничких табела и цене по тарифном ставу «енергент» у износу од 1,18 дин/м³ и цене по тарифном ставу «капацитет» у износу од 78,48 дин/м³/дан/година, а што је у складу са Одлуком о утврђивању цене за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса ЈП «Србијасас», Нови Сад («Службени гласник РС», 93/2008).

На основу свега напред наведеног, предложени трошкови коришћења система за дистрибуцију природног гаса у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

9. Накнада на име ризика наплате потраживања

Накнада на име ризика наплате потраживања планирана је у регулаторном периоду у износу од 2.323.000 динара (2,0% од износа максимално одобреног прихода обрачунатог не узимајући у обзир накнаду на име ризика наплате потраживања у регулаторном периоду) и може се сматрати оправданом и прихватљивом.

10. План улагања

Подносилац захтева није планирао улагања у регулаторном периоду.

11. Остали захтевани подаци

Остали економско - финансијски подаци («Подаци о запосленима у регулаторном периоду» и «Годишње стопе амортизације за средства која ће бити активирана у регулаторном периоду») у потпуности су усаглашени са подацима приказаним у оквиру «Оперативних трошкова» (трошкови бруто зарада са доприносима послодавца) и у оквиру «Трошкови амортизације у регулаторном периоду» (процењени корисни век средстава која ће бити активирана у регулаторном периоду) те су самим тим у потпуности прихватљиви.

12. Максимално одобрени приход

Максимално одобрени приход у регулаторном периоду према предлогу подносиоца захтева приказан је у следећој табели:

Редни број	Позиција	Скраћенице	Износ (у 000 динара)
1.	Оперативни трошкови	ОТ _т	1.147
2.	Трошкови амортизације	А _т	68
3.	Трошкови набавке природног гаса, укључујући све зависне трошкове набавке	НПГ _т	94.037
4.	Трошкови коришћења система за дистрибуцију природног гаса	ТД _т	18.555
5.	Накнада на име ризика наплате потраживања	НРП _т	2.323
6.	Корекциони елемент	КЕ _т	-
	Максимално одобрени приход	МОП _т	116.130

Алокација максимално одобреног прихода на тарифне елементе (односно израчунавање цена по тарифним ставовима) у потпуности је формално – технички исправна.

13. Цене природног гаса за тарифне купце

Ради целовитог сагледавања економско – финансијских ефеката везаних за израчунавање цена природног гаса за тарифне купце, даје се табеларни приказ - упоредни преглед постојећих цена по којима се природни гас обрачунавао купцима и цена природног гаса за тарифне купце обрачунате применом тарифног система, као и упоредни преглед тих цена са ценама ЈП «Србијагас», Нови Сад, (приказане цене су искључиво за потребе овог упоређења исказане у дин/м³):

Упоредни преглед постојећих цена природног гаса и цена природног гаса за тарифне купце према предлогу подносиоца захтева

(у дин/м³)

Категорије купаца	Групе купаца	Постојећа продајна цена (01.12. – 31.12.2008.)	Предлог подносиоца захтева	Индекс
Категорија 1 p < 6 bar	Домаћинства	39,06	36,48	93,39
	Остали купци	40,01	34,68	86,68
Укупна просечна цена		39,36	35,68	90,65

Напомена: Продајне цене природног гаса су без ПДВ-а.

Упоредан преглед цена природног гаса по категоријама купаца
ЈП Србијасгас и подносиоца захтева

(у дин/м³)

Категорије купаца	Групе купаца	ЈП „Србијасгас“, Нови Сад	Предлог подносиоца захтева	Индекс
Категорија 1 p < 6 bar	Домаћинства	34,01	36,48	107,3
	Остали купци	32,27	34,68	107,5

Напомена: Продајне цене природног гаса су без ПДВ-а